

BIENES DE CAPITAL Y DESEMPEÑO INDUSTRIAL

Perspectiva Industrial

Diciembre 2008

Las importaciones de Bienes de Capital han crecido a tasas sin precedentes en los últimos años, sin embargo, el sector industrial no ha acompañado esa dinámica. Ante esta situación, surge la pregunta ¿Afecta una mayor importación de Bienes de capital al comportamiento del sector industrial? La respuesta es *depende*, ya que está supeditada a la estructura de estas importaciones. Al realizar un análisis de las estadísticas nacionales se observa que gran parte de las partidas que conforman este tipo de bienes no se dirige al sector industrial, no generando así el efecto “empuje” ya que el aumento de los Bienes de capital no se traduce en un aumento ostensible de la adquisición de Maquinarias y equipos de uso industrial que aumenten la productividad y desarrollen el acceso a nueva tecnología.

1. Desempeño Industrial

Un sector industrial fuerte y robusto es esencial para el bienestar económico de un país, máxime por su capacidad generadora de valor agregado y promotor del empleo de recursos humanos. Por su parte, la industria paraguaya no ha sido exitosa encontrando los mecanismos óptimos que posibiliten el despegue hacia altas tasas de crecimiento que a su vez sean sostenibles en el tiempo, ya que su participación dentro del Producto Interno Bruto (PIB) permanece en porcentajes cercanos al 14% y sus tasas de crecimiento han sido muy fluctuantes en los últimos años.

Es bien sabido que existe una infinidad de factores que pueden afectar al desempeño industrial. En este trabajo se abordará uno de ellos, el relacionado a las **Importaciones de Bienes de Capital**. A priori, y en base a la teoría económica¹, un aumento de las importaciones de bienes de capital debería apuntalar el crecimiento industrial de un país, particularmente en casos de economías en desarrollo como la paraguaya, la cual es aún muy incipiente en el stock per cápita disponible por lo que un pequeño aumento en maquinaria y equipos debería generar considerable impacto.

Por otra parte, dado que el país no se destaca actualmente dentro del contexto internacional como un fabricante importante de este tipo de bienes, la importación de éstos es una salida de corto plazo para apoyar el crecimiento, y de esa forma aumentar la capacidad productiva del país.

Es de suponer que estos bienes se destinen primordialmente al sector industrial por sus características intrínsecas generadoras de valor agregado, razón por la cual se estudiará a fondo la estructura de éstas importaciones destacando aquellos casos que necesiten consideración.

El cumplimiento de estos supuestos se contrastará con la evidencia empírica. El análisis cobra mayor relevancia a sabiendas de que en los últimos años las importaciones nacionales de los Bienes de Capital han experimentado altas tasas de crecimiento, y sin embargo, el desempeño industrial no se ha visto afectado por tal desempeño.

2. Bienes de capital: su clasificación

El estudio de las importaciones tiene como objetivo conocer el destino o uso final de los bienes importados. Para satisfacer esta necesidad la United Nations Statistics Division (División de Estadística de las Naciones Unidas) desarrolló la clasificación **Broad Economic Categories (BEC)**. Este sistema posee tablas de correspondencia con todas las versiones del CUCI (Clasificación Uniforme de Comercio Internacional), y del SA (Sistema Armonizado de Designación y Codificación de Mercancías), clasificación arancelaria utilizada por Paraguay como miembro pleno del MERCOSUR.

¹ Wha Lee, Jong (1994). “Capital Goods Imports and Long-Run Growth”. NBER Working Paper Series

De acuerdo al BEC, los bienes importados se dividen en:

- Bienes de consumo;
- Bienes intermedios; y
- Bienes de capital

Los **Bienes de Capital** son bienes utilizados en la fabricación de otros productos pero que no están incorporados como componentes o materia prima dentro de éstos. Algunos ejemplos clásicos son los Elementos de transporte y las Maquinarias industriales y de oficina.

3. Evolución de las Importaciones de Bienes de Capital

Las importaciones de los Bienes de Capital desde 1994, y en especial, a partir del 2003 han crecido aceleradamente.

Se analizarán con especial énfasis los años 2006 y 2007, teniendo en cuenta la formalización del sector de Bienes de Informática y Telecomunicaciones (BIT), el cual se encuentra dentro del Régimen de Turismo y que gracias a esta política gubernamental se ha regularizado extraordinariamente.

Como se puede apreciar en el gráfico 2, la evolución de las Importaciones de Bienes de Capital estuvo estrechamente vinculada al subsector denominado *Maquinarias, aparatos y motores, aparatos de precisión no previstos en otra parte*, el cual en promedio desde el año 1994, representa el 66%, alcanzando sus máximos aportes en los años 2006 y 2007 con el 83% y 77% respectivamente.

Este subsector es seguido muy atrás por aquellas importaciones que sirven como *Elementos de transporte y accesorios* (25% de participación promedio 1994-2007).

4. Composición de las Importaciones de Bienes de Capital

En el cuadro 1 se puede observar las categorías en las que se dividen las Importaciones de Bienes de Capital y su participación promedio en los años considerados. Como antes se había señalado *Maquinarias, aparatos y motores, aparatos de precisión no previstos en otra parte* equivale a más de la mitad de todo lo importado. Pero estos datos agregados pueden ser engañosos ya que, en algunos casos, sólo parte de las importaciones realizadas

son consideradas Bienes de Capital propiamente dichos; como ejemplo se puede citar que todos los *Automóviles, jeeps y camionetas rurales* que se encuentran dentro de *Elementos de transporte y accesorios* no son considerados Bienes de Capital de acuerdo a la clasificación BEC sino Bienes de Consumo Duradero. Así también dentro de *Hierros y sus manufacturas* sólo los *Artículos de ferretería de hierro* son considerados Bienes de Capital, mientras que las otras cinco categorías pertenecientes a este sector se consideran Bienes Intermedios.

Por estas razones, para extraer conclusiones de comportamiento estructural más acertadas se deben tomar todas las categorías desagrupadas y observar así el comportamiento que han expuesto a lo largo de los años.

Al realizar este análisis estadístico sobresale que las importaciones están concentradas en cinco categorías que sumadas, en promedio entre 1994 y 2007, han participado con el 78% de todo lo importado.

Máquinas de escritorio

Otras maquinarias, motores y aparatos

Repuestos y accesorios de máquinas, motores y aparatos

Cubiertas

Ómnibus, camiones y camionetas

El resto se divide en 22 categorías, de las cuales la de más alta participación no supera el 4% en la estructura importadora de Bienes de Capital.

A continuación se detallan las más importantes tanto en peso como en dinámica.

4.1 Máquinas de escritorio

Entender la estructura de esta categoría será clave para la nítida comprensión de los altos niveles de crecimiento que las Importaciones de Bienes de Capital han registrado en los últimos años.

Un dato que deja en relieve su importancia es que la mitad del crecimiento anual de las Importaciones de Bienes de Capital desde el 2004 se encuentra explicada por esta categoría.

Esta categoría está compuesta por un reducido grupo de partidas arancelarias a cuatro dígitos entre las que sobresale la 8471 referente a *Máquinas automáticas para tratamiento o procesamiento de datos y sus unidades*. Esta partida equivale a casi la totalidad de la categoría, y es acompañada en pequeños valores por las partidas referentes a las máquinas de escribir y máquinas de calcular.

La categoría en cuestión, ha mostrado un dinamismo notable en los últimos años, ya que de una participación cercana al 9% entre 1994 y 2004 con un crecimiento vegetativo del 4% promedio anual en el mismo periodo, saltó a un crecimiento sin precedentes a partir del 2005, año en el cual su participación fue del 14% (US\$ 164.920.629), duplicando lo importado el año anterior. Este comportamiento se volvió a dar al año siguiente en el cual el valor importado (US\$ 501.812.725) había triplicado el del año anterior y su participación se incrementó al 27%, mientras que para el 2007, las importaciones solo alcanzan US\$ 547.640.282

Es muy probable que el comportamiento observado en estos últimos años esté explicado por las Decisiones del Consejo Mercado Común y los decretos presidenciales subsiguientes en los que se otorgan ventajas al Paraguay en las excepciones al Arancel Externo Común (AEC) del MERCOSUR; en especial, dentro del área de Bienes de Informática y Telecomunicaciones (BIT). En este contexto, Paraguay se beneficia a través de dos excepciones:

- Por un lado, la “Lista de Bienes de Informática y Telecomunicaciones” que se anexa a los decretos presidenciales correspondientes y por el cual el Paraguay fija aranceles preferenciales a este tipo de productos.
- Y por otro, dos decretos fundamentales que entraron en vigencia en septiembre de 2005, el Decreto 6.405/05 que puso en vigencia la potestad de Paraguay para aplicar una alícuota del 0 (cero) % a una lista restringida de Bienes de Informática y Telecomunicaciones; y el decreto 6.406/05 que estableció un régimen específico de liquidación de tributos

internos en la importación de determinados bienes destinados a la comercialización dentro del país.

Este conjunto de medidas se supone redundó en el crecimiento sin precedentes observado en la partida 8471, parte fundamental de la categoría *Máquinas de Escritorio*.

4.2 Repuestos y accesorios de máquinas, motores y aparatos

Al 2007 se había importado por US\$ 414.626.074, segundo en importancia luego de las *Máquinas de escritorio*, esta categoría también explica cerca de la cuarta parte del crecimiento de las Importaciones de Bienes de Capital ente el 2005 y el 2007.

Si se examina la estructura interna de esta categoría de nuevo se observa que existe una partida que predomina a partir del año 2005. Se trata de la partida 8473 *Partes y accesorios de las partidas 8469 a 8472* (ocupó el 64% de los *Repuestos y accesorios de máquinas, motores y aparatos* en el 2006 y 2007).

Al ser una partida tan amplia corresponde analizarla en un nivel más desagregado. Se advierte que, en realidad, la partida 8473 está compuesta en un 99% por la subpartida *Partes y accesorios de la partida 8471*. Algunos productos que se destacan en esta subpartida son: Gabinetes, Placas madres, tarjetas de memoria y otros productos del rubro informático.

Gran parte de estas partidas también se encuentran incluidas dentro de las excepciones al AEC, lo que supone que su comportamiento se ve explicado por las mismas razones esgrimidas en el apartado 4.1

4.3 Otras maquinarias, motores y aparatos

Esta es otra categoría que aportó de manera significativa al crecimiento en las Importaciones de Bienes de Capital a partir del 2005, explicando también cerca de una cuarta parte de éste.

Esta categoría muestra un comportamiento mucho más estable dentro de la estructura importadora en comparación con las dos categorías anteriores, su

participación entre 1994 y 2007 se mantuvo cercana al 19% y su tasa de crecimiento promedio anual estuvo alrededor del promedio de todas las importaciones (7%).

Pero de nuevo se ven ciertas partidas inherentes al sector BIT, como ser la partida 8525 *Aparatos emisores de radiotelefonía, radiotelegrafía radiodifusión o televisión; incluidas las cámaras digitales*. La misma responde por un tercio de todo lo importado dentro de esta categoría.

5. Bienes de capital directamente vinculados a la actividad industrial

Es muy difícil sino imposible separar de manera contundente las importaciones de acuerdo al sector industrial al que pertenecen dado que un bien específico podría ser utilizado indistintamente por diferentes tipos de industria. Además, es sabido que el aumento del capital no sólo radica en las maquinarias de producción sino también en los equipos que complementan la actividad industrial de la empresa.

Sin embargo, es irrefutable que el acervo de capital que en verdad empuja a la industria a mayores niveles de productividad y acceso a tecnología es aquel utilizado directamente en el proceso productivo. Y estas maquinarias de producción sí son pasibles de análisis estadísticos al estar explícita la actividad industrial a la que pertenecen. Dadas las características de la industria paraguaya, las importaciones que la afectan directamente se concentran en las categorías *“Maquinarias extractoras y otras de uso industrial”* y *“Otras maquinarias motores y aparatos”*, estas equivalen en promedio al 4% del total de Bienes de Capital importado, inclusive mostrando tendencias a la baja en su participación en los últimos años.

La actividad económica mayormente beneficiada con las importaciones durante el 2007 (27% del total importado) fue la *Fabricación de productos no metálicos*, en él se incluyen la elaboración de plásticos, productos de vidrio y la fabricación de cemento. La segunda actividad con mayor participación es la de *Bebidas y Tabaco* con una participación del 22% en el mismo año, en ella se incluyen la fabricación de bebidas alcohólicas y sin alcohol y la elaboración de productos de tabaco.

En cuanto a dinamismo, la *Producción de Carne* es la actividad que ha mostrado mayores tasas de crecimiento en promedio (22% promedio anual), le escolta la *Elaboración de Aceites*. Entre las actividades que han disminuido sus importaciones desde el año 1994 se encuentran primordialmente las actividades de *Cuero y Calzado* y la de *Textiles y prendas de vestir*.

6. Conclusiones

Sin lugar a dudas, el incremento del stock de capital permite la profundización de las cadenas productivas; no obstante, es importante, especificar qué tipo de bienes de capital son los que se están adquiriendo. El sector es muy amplio, y por tanto, exige análisis en detalle de las partidas que lo componen para ver cuáles realmente incidirían en el desempeño de la industria. El mero aumento de la importación de Bienes de capital no puede considerarse por sí mismo un elemento de influencia en el rendimiento o producción industrial.

La mayor parte de las Importaciones de Bienes de Capital no va dirigida a sectores con influencia en el desarrollo de la industria, razón que explica la poca importancia que tuvo el aumento de este tipo de importaciones en el rendimiento industrial de los últimos años.

De acuerdo a la actividad económica afectada, se puede observar la correlación existente entre aquellas actividades industriales más dinámicas en cuanto al crecimiento experimentado en los últimos años y la importación de Bienes de Capital inherentes a esa actividad, así como el efecto contrario en aquellas actividades que han pasado por momentos difíciles en los últimos años y su dinamismo en la importación de las maquinarias de producción.

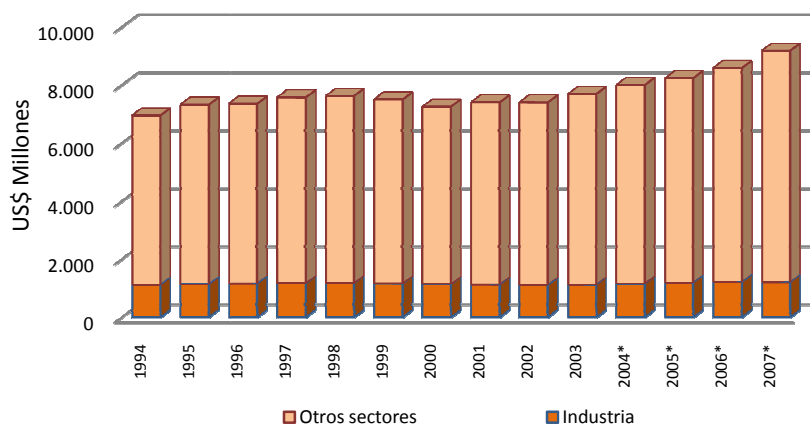
El crecimiento observado en las Importaciones de Bienes de Capital, sobretodo a partir del 2005, se ve explicado por sólo algunas categorías, que a su vez están conformadas por un conjunto de partidas que pertenecen al sector de Informática y

Telecomunicaciones. Dichos incrementos en este sector se deben más bien a un proceso de asincramiento por el cual, a través de incentivos arancelarios impartidos por el gobierno a través de decretos presidenciales con la venia de los socios del MERCOSUR, se desincentivó la subdeclaración o ilegalidad con la que antes trabajaba el sector.

Sin embargo, no es menos cierto que cerca de 125 partidas arancelarias también están agrupadas dentro del Anexo “Lista de Bienes de Capital” que acompaña a los decretos presidenciales que establecen las excepciones al AEC, y cuyos aranceles son del 0 (cero) % o cercanos a tal porcentaje; por lo que no podría decirse que existen desincentivos a la importación de estos bienes a favor de aquellos correspondientes a los de Informática y Telecomunicaciones.

ANEXO

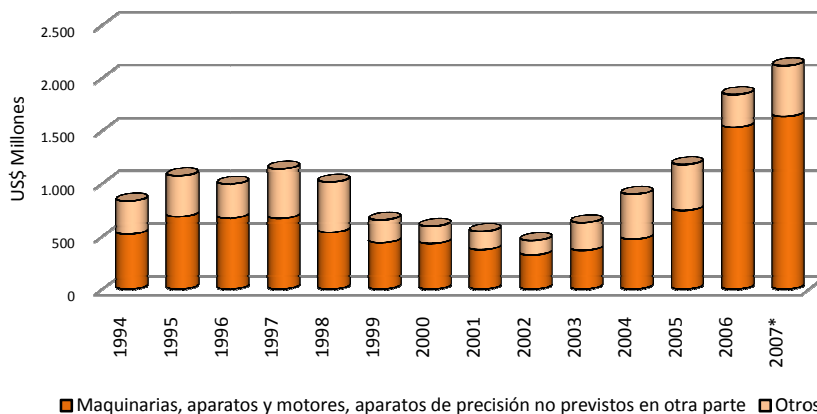
Gráfico 1: Importancia del sector industrial en la conformación del PIB, 1994-2007*



* Cifras preliminares

Fuente: BCP.

Gráfico 2: Evolución de las Importaciones de Bienes de Capital, 1994-2007*

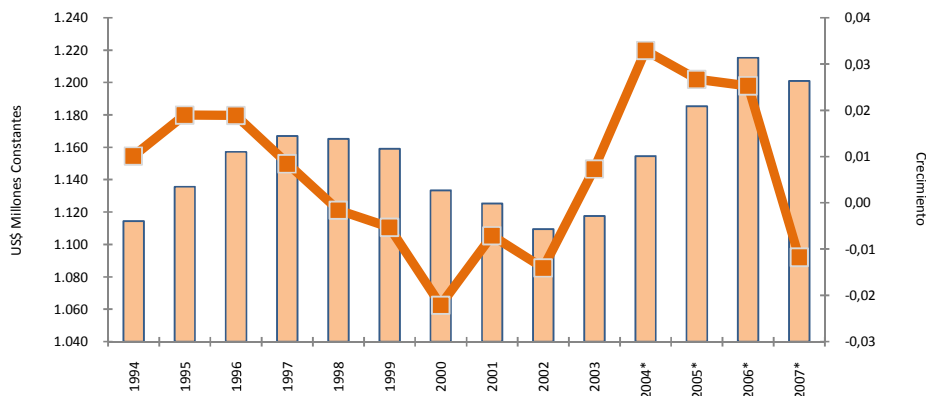


■ Maquinarias, aparatos y motores, aparatos de precisión no previstos en otra parte ■ Otros

* Cifras preliminares.

Fuente: UNComtrade.

Gráfico 3: Evolución Histórica del Sector Industrial, 1994-2007*



* Cifras preliminares

Fuente: BCP.

Cuadro 1: Categorías de las Importaciones de Bienes de Capital

Categorías	Participación Promedio 1994-2007*
Maquinarias, aparatos y motores, aparatos de precisión no previstos en otra parte	66%
Elementos de transporte y accesorios	25%
Implementos agrícolas y accesorios	5%
Hierro y sus manufacturas	2%
Varios	2%
Metales ordinarios y sus manufacturas	0%
Total	100%

* Cifras preliminares

Fuente: UNComtrade / BCP / Sofía.

Cuadro 2: Principales categorías de Bienes de Capital y su participación a través de los años

Actividad Económica	Crecimiento promedio anual 94-07	Participación 2007
Fabricación de productos no metálicos	1%	26%
Bebidas y tabaco	-1%	22%
Fabricación de metales comunes	8%	15%
Textiles y prendas de vestir	-12%	6%
Molinería y panadería	0%	6%
Producción de lácteos	-3%	6%
Producción de carne	22%	5%
Otros alimentos	6%	5%
Papel y productos de papel	-8%	3%
Industria de la madera	-5%	3%
Elaboración de aceites	10%	2%
Azúcar	-8%	0%
Cuero y calzado	-18%	0%

Fuente: UNComtrade y BCP /SOFÍA.

Cuadro 3: Importación de Bienes de Capital según actividad económica, 1994-2007*

Categorías	1994	2004	2007*	Promedio Participación 1994-2007*
Repuestos y accesorios de máquinas, motores y aparatos	17%	16%	20%	20%
Otras maquinarias, motores y aparatos	20%	14%	20%	19%
Máquinas de escritorio	7%	10%	26%	12%
Ómnibus, camiones y camionetas	12%	20%	5%	12%
Cubiertas	6%	8%	5%	6%
Otros	39%	32%	25%	32%
Total	100%	100%	100%	100%

* Cifras preliminares

Fuente: UNComtrade y BCP /SOFÍA.